

## Альтернативная гражданская служба для профессионалов

*(информация для альтернативнослужащих и работодателей)*

Федеральный закон № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» устанавливает, что альтернативная служба – это особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

При определении вида работы, профессии, должности, на которых может быть занят гражданин, направляемый на альтернативную гражданскую службу, и места прохождения альтернативной гражданской службы в обязательном порядке учитываются образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы (п.5 ст.4 Закона).

Таким образом, возникают вполне обоснованные вопросы граждан о том, как пройти службу по специальности, ранее полученной в ВУЗе или СУЗе, чтобы за ее время не только принести пользу обществу, но и обрести профессиональные навыки.

Означенный перечень ежегодно утверждается<sup>1</sup> Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (Роструд) и включает обычно около 800 государственных учреждений и более 100 видов работ, профессий и должностей, начиная от тех, для прохождения которых не требуется специальное образование (почтальон, кладовщик, официант и т.д.) и заканчивая вовсе редкими должностями и специальностями, такими как садовник, оленевод и диспетчер службы движения.

Однако в практике чаще всего молодые люди, выбирающие альтернативную службу, к моменту ее прохождения имеют довольно распространенные специальности, такие как программист, медицинский лаборант или инженер.

Безусловно, будущий альтернативнослужащий, как и солдат, не имеет право выбора учреждения и должности, для прохождения службы, однако имеет возможность повлиять на решение Роструда о направлении его в то место работы, в котором он принесет наибольшую пользу, умело применяя навыки и знания, полученные в институте.

Во-первых, важно подчеркнуть, что граждане проходят альтернативную гражданскую службу в трех типах организаций (п.1 ст.4 Закона):

- в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Таким образом, любая организация в России, относящаяся к одному из трех вышеназванных типов, может обратиться в Федеральные органы исполнительной власти<sup>2</sup> и/или органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации<sup>3</sup> (далее – уполномоченные органы) с просьбой включить ее в представление для предложения в

<sup>1</sup> <http://www.rostrud.ru/rostrud/deyatelnost/?ID=236479>

<sup>2</sup> к примеру, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

<sup>3</sup> к примеру, Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации Санкт-Петербурга

качестве места, в котором возможно прохождение альтернативной службы, с указанием вакансий и их количества. Единственным ограничением выступает п.2 ст.21 ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», который запрещает альтернативнослужащим занимать руководящие должности (подробнее о том, как принять на работу граждан для прохождения АГС, разберем ниже).

В принципе, будущий альтернативнослужащий может предложить работодателю открыть вакансию для альтернативнослужащих, но стоит делать это заблаговременно. Для этого распечатайте памятку (см.ниже) и обратитесь с подобным предложением непосредственно к руководителю организации и/или отдел кадров.

Однако зачастую подходящая должность и профессия уже может быть в перечне, поэтому куда эффективнее пытаться занять вакантное место, нежели создавать новое.

Для этого в заявлении на альтернативную службу стоит указать информацию о Вашем образовании (в том числе, предполагаемом на момент направления на АГС), специальности и стаже работы. Данные сведения в дальнейшем должны быть переданы отделом военного комиссариата в Роструд.

Получив замену военной службы на альтернативную гражданскую, гражданину также стоит сообщить об этом в Роструд, сопроводив заявление копией решения призывной комиссии, а также справкой из ВУЗа или копией диплома, свидетельствующей о наличии у Вас специального образования. Если Вы еще не получили диплом, то следует дослать его в Роструд при первой же возможности.

В случае, если Вы являетесь студентом и подали заявление на АГС в установленный законом срок (до 1 октября), желательно получить в ВУЗе последипломный отпуск, так как в таком случае направление Вас для прохождения службы будет возможно лишь в следующий осенний призыв (с 1 октября по 31 декабря следующего года), когда Вы уже будете иметь профильное образование. Кроме того, это позволит исключить излишнюю бюрократию – Роструд, при определении места прохождения Вашей службы, не сможет сослаться на то, что не в момент принятия решения не имел достоверных сведений о наличии у Вас полученного образования.

Поэтому после окончания ВУЗа и во время нахождения в отпуске (до 31 августа) Вам необходимо вновь подать заявление в Роструд, в котором попросить учесть Ваше образование при распределении для прохождения альтернативной службы, приложив заверенную копию диплома.

Кроме того, в заявлении важно подчеркнуть, что в случае направления Вас для прохождения службы по специальности, Вы гарантируете, что обеспечите возможность проживания по месту прохождения службы самостоятельно и не будете требовать предоставления Вам общежития в случае отсутствия такового у работодателя.

### **Если Вы уже проходите АГС?**

Часто случается, что граждане проходят службу в организациях не по своей специальности, однако в процессе прохождения альтернативной службы у работодателя может оказаться вакантным более подходящее для Вас рабочее место или должность.

В соответствии с п.3 ст.1 закона «Об альтернативной гражданской службе» трудовая деятельность граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статьей 21 названного закона предусмотрены обязанности граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, и ограничения их прав и свобод. Перечень этих ограничений является исчерпывающим и не подлежит расширенному толкованию.

Единственным ограничением занимаемого места работы является запрет для альтернативнослужащего занимать руководящие должности в организации.

Статья 72.1 Трудового кодекса Российской Федерации разъясняет правила перевода работника на другую работу (постоянное или временное изменение трудовой функции работника и (или) структурного подразделения, в котором работает работник). Исходя из нее можно сделать вывод о том, что юридически значимыми обстоятельствами являются согласие сторон трудового договора и возможность работника осуществлять данную работу по состоянию здоровья.

В силу статьи 72 Трудового кодекса Российской Федерации в случае перевода на другую работу необходимо в письменной форме заключить соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора.

Из вышесказанного следует, что действующее законодательство Российской Федерации позволяет осуществлять перевод граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, по общему согласию субъектов трудового права (договора) за исключением перевода на руководящую должность, а также в случае годности сотрудника к предполагаемой должности по состоянию здоровья.

Иными словами, внутри организации Вы можете быть переведены, к примеру, на вакансию программиста или оператора ЭВМ даже в случае, если ранее Вы работали санитаром. Примечательно, что для этого не требуется чье-либо согласие или разрешение, все происходит в рамках отношений между работником и работодателем.

### **Памятка для работодателя: Как принять на работу граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу (АГС)?**

Информационная справка для руководителей организаций, желающих принять на работу граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу.

Если Ваша организация подведомственна федеральным органам исполнительной власти либо органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, если Вы заинтересованы в направлении граждан для прохождения альтернативной гражданской службы в свою организацию, то для того, чтобы это стало возможным, необходимо как минимум:

1) чтобы предлагаемая Вами профессия была включена в «Перечень видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу»,

2) чтобы Ваша организация была внесена в «Перечень организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы».

Формирование и утверждение обоих указанных документов Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 г. N 750 «Об организации альтернативной гражданской службы»<sup>4</sup> возложено на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации как специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по организации альтернативной гражданской службы.

**Правила представления** федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений, связанных с организацией альтернативной гражданской службы, установлены этим же постановлением.

Согласно этим правилам, собирают предложения от подведомственных им организациях **органы исполнительной власти – федеральные органы исполнительной власти (министерства, службы, агентства) или органы исполнительной власти субъектов РФ (Администрация региона).**

Обращаем Ваше внимание, что в каждом федеральном органе исполнительной власти и органе исполнительной власти каждого субъекта Российской Федерации, назначено должностное лицо, ответственное за организацию АГС в своем ведомстве, которое и ведет сбор предложений от подведомственных этому органу организаций.

**Предложения собираются в течение всего года, и ежегодно, до 1 января,** направляются в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Предложения, представляемые в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации по утверждаемой им форме, должны содержать:

а) сведения о видах работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу;

б) перечни организаций, где предлагается предусмотреть прохождение альтернативной гражданской службы (включая организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов для направления в них граждан, относящихся к коренным малочисленным народам);

в) сведения о количестве граждан, которые могут быть приняты в организации для прохождения альтернативной гражданской службы, с указанием специальности,

---

<sup>4</sup> [http://www.rostrud.ru/upload/iblock/b93/e\\_0\\_undated.pdf](http://www.rostrud.ru/upload/iblock/b93/e_0_undated.pdf)

квалификации или должности, а также характеристики условий труда и режима труда и отдыха в этих организациях;

г) сведения об условиях размещения и бытового обслуживания граждан по месту прохождения ими альтернативной гражданской службы.

Для представления этих данных, была разработана специальная форма, утвержденная Приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 982н<sup>5</sup>.

Единственное ограничение, предусмотренное Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» для замещения альтернативнослужащими вакантных должностей в этих организациях - это то, что должности не могут быть руководящими. Никаких иных ограничений по рабочим местам и профессиям законодательством не предусмотрено.

Итак, чтобы Ваша организация смогла предоставить вакантные места гражданам для прохождения альтернативной гражданской службы, Вам необходимо направить свои предложения по списку видов работ, профессий, должностей, на которых они могут быть заняты в Вашей организации, в федеральные органы исполнительной власти (или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации), которым подведомственна Ваша организация. А уже органы исполнительной власти, заполнив соответствующие формы на Вашу организацию, должны будут переслать ее в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Мы уверены, что создаваемый в нашей стране институт альтернативной гражданской службы должен приносить пользу людям и обществу, быть направлен на решение социальных, общественно значимых задач в соответствии с принципом социального государства, закрепленным в Конституции Российской Федерации.

По любому вопросу, касающемуся АГС, Вы можете обратиться по следующим адресам:

**Правозащитная группа «Гражданин. Армия. Право»**

Телефон: 8 (926) 225-29-09, 8 (926) 364-33-32

E-mail: 9110306@gmail.com

**Правозащитная организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга»**

Телефон: 8 (812) 712-41-99

E-mail: SMprizyv@gmail.com

---

<sup>5</sup> [http://www.rostrud.ru/upload/iblock/a41/prikaz\\_982n.pdf](http://www.rostrud.ru/upload/iblock/a41/prikaz_982n.pdf)