С 1 апреля 2018 года вступают в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в начале марта – Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 55-ФЗ. Изменения предусматривают порядок организации и проведения профессионального психологического отбора всех категорий граждан:

* допризывников – подлежащих первоначальной постановке на воинский учет;
* призывников – подлежащих призыву на военную службу;
* граждан, поступающих на военную службу по контракту, в военные образовательные учреждения, в мобилизационный людской резерв и пр.

Действующий до настоящего времени Закон также предусматривал проведение мероприятий по профессиональному психологическому отбору (далее – профотбор), но только при первоначальной постановке на воинский учет (статья 9 Закона «О воинской обязанности и военной службе»). В состав комиссии по постановке на воинский учет входил специалист по профотбору.

В новой версии Закона мероприятия по профотбору будут осуществляться, как и ранее, при первоначальной постановке на воинский учет (по достижении гражданином возраста 16-17 лет), а также при призыве на военную службу (по достижении гражданином возраста 18 лет).

В Закон введена статья 5.2 «Профессиональный психологический отбор», определяющая категории граждан, в отношении которых он проводится. В статье предусмотрено, что организацию, порядок и методику мероприятий по профотбору в отношении допризывников и призывников определит Министр обороны. В отношении граждан, поступающих на военную службу по контракту и в военные образовательные учреждения, порядок и методику определит Министр обороны или руководитель иного федерального органа исполнительной власти, в которых Законом предусмотрена военная службы (например, ФСБ для пограничных войск).

Эта же статья Закона устанавливает четыре категории заключений о профессиональной пригодности:

1. рекомендуется в первую очередь – 1 категория;
2. рекомендуется – 2 категория;
3. рекомендуется условно – 3 категория;
4. не рекомендуется – 4 категория.

Требования к профессиональной пригодности также определяются Министром обороны или федеральным органом исполнительной власти.

Граждане, отнесенные по результатам профотбора к 4-й категории, не могут поступить на военную службу по контракту, быть зачисленными в мобилизационный людской резерв, а также поступить в военные образовательные учреждения и обучаться военно-учетным специальностям.

Изменения в Закон определили профессиональный психологический отбор как часть обязательной подготовки гражданина к военной службе, наряду с прохождением медицинского освидетельствования и другими мероприятиями, предусмотренными статьей 11 закона «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Закон).

При этом административная ответственность в соответствии со статьей 21.6 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена только за «уклонение от медицинского освидетельствования и медицинского обследования по направлению комиссии по постановке на воинский учет или призывной комиссии».

Таким образом, ответственность за отказ от прохождения мероприятий по профотбору, как и ранее, законодательством не предусмотрена. Например, граждане, заявившие о наличии у них убеждений, противоречащих несению военной службы, и претендующие на альтернативную гражданскую службу (далее – АГС), могут отказаться от мероприятий по профотбору.

В статье 28 измененного Закона определено, что, как и медицинское освидетельствование, обязанность по организации мероприятий по профотбору в отношении призывников и граждан, поступающих в военные образовательные организации, возлагается на призывную комиссию. При этом, поскольку в 27 статью Закона изменения не внесены, специалист по профессиональному психологическому отбору в состав призывной комиссии не входит.

В новой версии Закона закреплено понятие «контрольные мероприятия профессионального психологического отбора», которые проводятся призывной комиссии субъекта Федерации в отношении граждан, призванных на военную службу и находящихся на Сборном пункте с целью отправки в воинскую часть.

Также призывная комиссии субъекта Федерации по жалобе гражданина о несогласии с заключением о профессиональной пригодности, вынесенным по результатам мероприятий по профотбору на муниципальном уровне, обязана будет провести контрольное медицинское освидетельствование.

Итак, что же включают в себя мероприятия по профессиональному психологическому отбору, кто их проводит, и с какими целями?

На самом деле те положения, которые сегодня внесли в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», не являются юридической новеллой предстоящей призывной кампании.

Еще в 2000 году был принят Приказ Министра обороны Российской Федерации № 50 *«Об утверждении Руководства по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации» (далее – Руководство).*

Вероятно, из Руководства в Закон были перенесены четыре категории заключений о профессиональной пригодности (рекомендуется в первую очередь; рекомендуется; рекомендуется условно; не рекомендуется), а также ограничения для граждан, получивших по результатам профотбора 4-ю категорию профпригодности.

При этом в Руководстве очень подробно описана процедура и содержание мероприятий по профотбору.

Профессиональный психологический отбор проводится для того, чтобы:

* сориентировать граждан и военнослужащих на овладение военно-учетными специальностями, обучение в военных образовательных учреждениях и поступление на военную службу по контракту;
* определить пригодность граждан и военнослужащих к обучению по конкретным военно-учетным специальностям и распределить их по соответствующим воинским должностям;
* осуществлять психологическое сопровождение военнослужащих в воинских частях, учебных центрах и курсантов военных образовательных учреждений, училищ.

Мероприятия проводятся подразделениями профотбора, которые создаются в воинских частях и военных комиссариатах.

Подразделения профотбора в военных комиссариатах создаются приказом военного комиссара, которых несет ответственность за полноту и качество проведения мероприятий. В состав подразделения входят:

* специалист по профессиональному психологическому отбору военкомата (начальник группы);
* должностные лица военкомата (по отбору на контракт, по подготовке к призыву и пр.);

Могут также включаться:

* врач-психиатр;
* представители органов занятости;
* представители центров профориентации и психологической поддержки;
* преподаватели по основам военной службы;
* психологи образовательных учреждений

Персональную ответственность за обоснованность и достоверность заключений о профессиональной пригодности граждан и военнослужащих несут начальники подразделений (специалисты) профотбора.

К сожалению, ни в Руководстве, ни в Законе не отражено, какая именно квалификация и образование должны быть у специалиста по профотбору. При этом в Руководстве имеется требование к Главному военно-медицинскому управлению Министерства обороны РФ о подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов по профессиональному психологическому отбору (**врачей-психофизиологов**). Таким образом, можно сказать, что ответственность за отбор и подготовку врачей-психофизиологов, которые возьмут на себя руководство мероприятиями по профессиональному психологическому отбору, лежит на Министерстве обороны России. Кроме того, вопросы подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов требуют дополнительных затрат из федерального бюджета. Если же, как следует из Заключения, подготовленного Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности, «реализация Федерального закона не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета», возникает вопрос о глубине подготовки специалистов по профотбору и уровне их профессионализма.

Практика проведения мероприятий по профотбору в военкоматах сегодня, к сожалению, говорит о недостаточном уровне подготовки специалистов и формальном подходе к проведению мероприятий. Так, например, по информации призывников, состоящих на учете в военкомате городе Норильск и Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края, начальником группы профессионального психологического отбора с 2015 по 2017 годы являлся старший помощник начальника отделения подготовки и призыва граждан на военную службу (то есть сотрудник военного комиссариата). Информации о наличии у него медицинского/психологического образования и надлежащего уровня подготовки для проведения профотбора гражданами не предоставлено.

Профотбор допризывников и призывников происходит с помощью методов **социально-психологического изучения** (оценка условий воспитания и развитие личности, ее военно-профессиональная направленность, организаторские способности, особенности общения и поведения в коллективе, образовательная и профессиональная подготовленность). Социально-психологическое изучение включает оценку документов, беседу с призывником, наблюдение.

Также применяются методы **психологического и психофизиологического обследования**, которые проводятся с целью оценки познавательных психических процессов (память, мышление и пр.) психологических особенностей личности (характер, темперамент), свойств нервной системы (сила, подвижность и пр.) и нервно-психическую устойчивость.

Основным методом психологического и психофизиологического обследования является тестирование.

Существует также 4 уровня нервно-психической устойчивости (далее – НПУ), которые могут быть выявлены по результатам тестирования:

* высокая нервно-психическая устойчивость;
* хорошая нервно-психическая устойчивость;
* удовлетворительная нервно-психическая устойчивость;
* неудовлетворительная нервно-психическая устойчивость (нервно-психическая неустойчивость).

Информация о гражданах, которым определен 4-й уровень НПУ, предоставляется в комиссии по постановке на воинский учет и призывные комиссии, где учитывается врачами невропатологом и психиатром при определении категории годности к военной службе.

В практике эта информация может стать поводом для направления призывника на обследование по психиатрическому профилю, даже при отсутствии у него текущих жалоб на состояние здоровья и психиатрического анамнеза, то есть зафиксированных обращений к психологу/психиатру с детства.

Как пишет специалист по профотбору одного из военкоматов в своей статье «Психолог в армии. Тестирование призывников», при проведении мероприятий по профотбору важное значение имеет наличие у призывников позитивной мотивации, а также этика общения специалиста с гражданами, построение атмосферу доброжелательности и доверия. Специалист отмечает, что при отсутствии у призывников конструктивной мотивации на тестирование, «исследование не имеет смысла».

В практике, к сожалению, часто наблюдается формальный подход к проведению мероприятий по профотбору. Иногда не проводится беседа с допризывником/призывником, а в личное дело вносятся сведения, которые «придумал» сотрудник военкомата. При проведении тестирования несовершеннолетних (допризывников) их родители не информируются о целях исследования, не дают официального согласия. Как правило, сотрудник по профотбору не информирует допризывника, его родителей/призывника о результатах проведенных мероприятий. В лучшем случае они узнают эти результаты, ознакомившись с личным делом призывника.

В каких именно документах отражаются результаты мероприятий по профотбору?

Результаты профотбора заносятся в **лист изучения** (форма в приложении № 6 к Инструкции, утвержденной Приказом Министра обороны № 400 от 2.10.2007 года), который заводится при первоначальной постановке на воинский учет и постоянно хранится в личном деле призывника.

Также результаты профотбора фиксируются в разделе **учетной карты призывника** (форма в приложении № 8 к Инструкции, утвержденной Приказом Министра обороны № 400 от 2.10.2007).

На граждан, призванных на военную службу, а также отобранных для прохождения службы по контракту и направленных для сдачи экзаменов в военные учебные заведения, оформляется **карта профессионального психологического отбора** (форма в приложении № 34 к Инструкции, утвержденной Приказом Министра обороны № 400 от 2.10.2007). В отношении граждан, призванных на военную службу, поступающих и проходящих военную службу по контракту, и курсантов карты профессионального психологического отбора хранятся в личных делах в неподшитом виде. В отношении военнослужащих по призыву карты хранятся в штабах воинских частей вместе с учетно-послужными карточками.