

Санкт-Петербургская региональная общественная правозащитная организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга»

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ПРИЗЫВНИКОВ – весна 2020 года**



Санкт-Петербург, 2020 год

## Оглавление

Введение.....	2
Проблемный фон. Призыв во время эпидемии .....	3
Выполнение мер по профилактике возникновения и распространения коронавирусной инфекции (требования Министерства обороны РФ). .....	5
Режим работы военных комиссариатов .....	6
Снижение «скученности» и соблюдение социальной дистанции.....	7
Медицинские посты на входе. Термометрия и дезинфекция.....	9
Средства индивидуальной защиты .....	9
Выводы .....	11
Мониторинг нарушений прав граждан при проведении призывных мероприятий .....	12
Выполнение процедуры призыва.....	12
Реализация права на доступ к информации .....	14
Организация медицинского обеспечения призывников .....	16
Работа призывных комиссий.....	19
Реализация права на альтернативную гражданскую службу .....	21
Рекомендации .....	24

## Введение

Аналитический отчет о нарушениях прав призывников подготовлен по обращениям, поступившим в организацию «Солдатские матери Санкт-Петербурга» в первом полугодии 2020 года, включая обращения в рамках весенне-летней призывной кампании 2020 года.

Документ представляет собой анализ и обобщение:

- более 850 обращений, поступивших через интернет-приемную организации с января по июль 2020 года;
- более 2700 обращений на «горячую линию» организации;
- почти 240 скайп-консультаций для призывников, проживающих в регионах России;
- материалов более 60 дел, которые ведет организация.

Одним из основных направлений деятельности правозащитной организации «Солдатские матери Санкт-Петербурга» является просветительская программа, направленная на обучение призывников и членов их семей механизмам защиты прав и свобод человека.

Организация, используя различные каналы (личные обращения, «горячая линия», мобильное приложение, электронная почта и пр.), собирает актуальную информацию о наиболее распространенных, системных нарушениях прав граждан при призыве на военную службу, анализирует последствия данных нарушений, в первую очередь, для конкретного гражданина, а также для действующих социальных институтов и общества в целом.

Используя собственные практики и большой опыт, организация оказывает призывникам комплексную правовую помощь:

- в реализации права призывников на освобождение от призыва по состоянию здоровья при наличии законных оснований,
- в реализации права на альтернативную гражданскую службу при наличии законных оснований,
- в реализации права на образование.

## Проблемный фон. Призыв во время эпидемии

Уже хорошо известен факт, что в настоящее время в России по сравнению с девяностыми или нулевыми годами существенно изменилось отношение к армии и военнослужащим. В стратегии государства изменились акценты в определении роли армии в обществе, во многом к лучшему изменилась и сама армия, военная форма, материальное обеспечение, условия несения службы. Армия декларируется как гарант стабильности, надежности, силы и уверенности общества. Ставка государства делается на крепкую современную мобильную армию, в которой служат уверенные, умелые военнослужащие.

Именно это отразило зеркало всероссийских социологических опросов в преддверии 2020 года. Они представили вполне благополучную картину. Согласно апрельскому опросу Фонда Общественного Мнения, 50% респондентов оценивают положение дел в армии как отличное или хорошее, 61% респондентов полагают, что каждый молодой человек должен обязательно отслужить, 72% — что армия — это настоящая «школа жизни»<sup>1</sup>. Кроме того, судя по ответам, сам престиж срочной службы вырос на целых 19% по сравнению с прошлыми замерами. Военных, служащих в горячих точках, считают героями 31% опрошенных<sup>2</sup>.

Однако судя по большому числу обращений в организацию, поступающих от военнослужащих, их родственников, при всех обозначенных положительных тенденциях и декларациях в российской армии сохраняется достаточно много нерешенных острых проблем, которые омрачают общую картину положительных перемен.

И одна из наиболее значимых проблем – **здоровье военнослужащих**, о чем свидетельствуют **многочисленные** факты нарушения права военнослужащего на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Вообще тема призыва невозможна без уточнения основных моментов, которые могут обеспечить его качество. Теоретически - это *строгое соблюдение законности* и *достойное качество медицины* при осуществлении мероприятий призыва, адекватная ответственная оценка *профессионалами* возможностей и рисков для организма призывника при предстоящей адаптации к службе и *правовая грамотность* призывника.

На практике все обстоит гораздо сложнее. Перед лицами, осуществляющими призыв, стоят две задачи – выполнить план по количеству призыва и пополнить армию здоровыми военнослужащими, которые за год смогут овладеть необходимыми навыками службы в современной армии и будут составлять впоследствии ее резерв. Но, судя по итогам призывов, обычно скорее преобладает принципиальная необходимость решения

---

<sup>1</sup> [https://vogazeta.ru/articles/2019/6/18/analytys/8050-rekordnoe\\_chislo\\_rossiyan\\_nazvali\\_sluzhbu\\_v\\_armii\\_obyazannostyu\\_muzhchiniy](https://vogazeta.ru/articles/2019/6/18/analytys/8050-rekordnoe_chislo_rossiyan_nazvali_sluzhbu_v_armii_obyazannostyu_muzhchiniy)

<sup>2</sup> Армия и общество - <http://www.wciom.ru/>

первой задачи, часто не в пользу здоровья человека. Да и обычное формальное отношение к своим обязанностям, традиционное равнодушие к людям, к их судьбам играют здесь не последнюю роль.

По нашему мнению, людям, осуществляющим медицинское освидетельствование призывников и принимающим решение об их годности к службе, хотелось бы настоятельно рекомендовать осознать ответственность, которая на них возложена, освежить в памяти собственные знания об особенностях организма в этом возрасте. Главное – они должны иметь *полную картину, адекватно оценивать состояние здоровья призывника*, внимательно изучая представленные характеристики здоровья, уточняя неопределенности. Специалисты должны предвидеть и возможные риски для каждого конкретного человека, учитывая не только насыщенный задачами год службы, но и сложный процесс адаптации, который каждый отобранный ими призывник должен будет проходить с первых дней пребывания в армии.

*Новые условия жизни, обусловленные переходом молодого человека из гражданской жизни на военную службу, изменение коллектива, режима жизни (труда и отдыха), увеличенный объем нагрузок предъявляют к организму человека, его адаптивным возможностям повышенные требования. Организм военнослужащих подвергается воздействию комплекса факторов, нередко значительно снижающих уровень работоспособности. При наличии же определённых специфических черт характера, каких-либо особых качеств, эмоционально-волевой или нервно-психической неустойчивости, неразвитости способности к саморегуляции психофизиологических состояний, воздействие стрессогенных факторов может привести к срыву регуляторных механизмов, дезадаптации поведения и деятельности военнослужащего. Происходит перестройка деятельности сердечно-сосудистой системы, изменение АД, частоты сердцебиения. Именно в этот период новобранцы простужаются, стирают ноги, испытывают психологическое напряжение, худеют в результате активного потоотделения. Для ослабленных адаптацией организмов характерны частные заболевания пневмонией (что немаловажно на фоне развития ситуации с эпидемией COVID19, которая затрагивает легкие). Вообще у ребят обостряются имеющиеся, возникают новые заболевания.*

Кроме того, особенность этого весеннего призыва 2020 года состояла в том, что он проходил в условиях пандемии COVID-19. Согласно принятому ВОЗ определению, **COVID-19** (аббревиатура от англ. COronaVirus Disease 2019) **коронавирусная инфекция 2019-nCoV** — потенциально тяжёлая острая респираторная инфекция, вызываемая коронавирусом SARS-CoV-2 (2019-nCoV). Представляет собой опасное заболевание, которое может протекать как в форме острой респираторной вирусной инфекции лёгкого течения, так и в тяжёлой форме, специфические осложнения которой могут включать вирусную пневмонию, влекущую за собой острый респираторный дистресс-синдром или дыхательную недостаточность с риском смерти. Вирус способен поражать дыхательную, пищеварительную и нервную системы человека. Распространяется вирус воздушно-капельным путём через вдыхание распылённых в воздухе в процессе кашля или чихания капель с вирусом, а также через попадание вируса на поверхности с последующим занесением в глаза, нос или рот, в том числе, с пылью. Свойства прогрессии распространения вируса таковы, что один человек может заражать в среднем от 2 до 7 других.

Понятно, что армейский коллектив, где молодые люди постоянно находятся в тесном соприкосновении друг с другом, является потенциально опасным местом в случае заражения одного из солдат вирусом. Поэтому ожидаемо было решение об **отмене призыва в армию**. Однако это не было признано целесообразным и с **12 мая с.г.**, с требованием соблюдения всех необходимых мер безопасности в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции, начали работу призывные комиссии военных комиссариатов на территории РФ. Призыву на военную службу весной 2020 года подлежало **135** тысяч человек.

Что при этом декларировалось? По версии Министерства Обороны, в первую очередь на заседания вызывались граждане, которые могли быть гарантированно направлены в войска. «С целью обеспечения безопасных условий мероприятий призыва военные комиссариаты субъектов РФ были обеспечены средствами индивидуальной защиты и бесконтактными термометрами, а также был создан необходимый запас дезинфицирующих средств и экспресс-тестов для определения наличия COVID-2019».

«По результатам выполненных противоэпидемических мероприятий в военные комиссариаты и на сборные пункты субъектов РФ не допущено около 1,5 тыс. человек с признаками респираторных заболеваний (ОРВИ). Все призывники перед отправкой к местам прохождения службы были протестированы на наличие коронавирусной инфекции и обеспечены <...> медицинскими масками и несессерами, в комплект которых входит антисептик для рук», — отметили в Минобороны. С 20 мая началась отправка призывников со сборных пунктов субъектов Российской Федерации в соединения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации в ходе весеннего 2020 года призыва граждан на военную службу. Благодаря принятым мерам было исключено проникновение коронавирусной инфекции в соединения и воинские части вооруженных сил. «Впервые перевозка военнослужащих осуществлялась с использованием более 2,1 тыс. арендованных вагонов в составе пассажирских поездов (более 83,5 тыс. человек) и автомобильного транспорта соединений и воинских частей (более 35 тыс. человек). Были задействованы 11 воинских эшелонов, 29 рейсов самолетов авиации ВС РФ и 40 рейсов гражданской авиации, которыми перевезено более 16,5 тыс. военнослужащих», — уточнили в Минобороны. При этом загрузка вагонов и транспорта осуществлялась с учетом соблюдения социальной дистанции, а перевозки гражданской авиацией осуществлялись только чартерными рейсами, отметили в ведомстве.

*К такой бодрой картине очень подходит большая степень неоправданной доверчивости населения. В начале апреля нами было проведено небольшое выборочное интервьюирование призывников и их родителей, посвященное ситуации пандемии и степени влияния этого на оценку ими рисков весеннего призыва. Хотелось понять, каковы ожидания людей в такой непростой ситуации. И, что же характерно, по нашим собственным наблюдениям для данного весеннего призыва:*

1. *Ожидается высокая оценка армии РФ.*
2. *Недооценка и родителями и детьми или незнание ими существующих проблем при призыве и срочной службе*
3. *Недооценка значения и опасности распространения заболевания, несмотря на объявление пандемии*
4. *Низкая степень ожидания проблем и рисков при призыве и службе*
5. *По-прежнему сильная правовая безграмотность населения*

Еще одной важной характеристикой призыва явилось то, что по состоянию на 5 июля с.г. из военных комиссариатов в Вооруженные Силы Российской Федерации было направлено около 70 тысяч человек и на отбор и отправку остальных 65 тысяч оставалось 10 дней. То есть расширилось поле для возможных нарушений.

С чем столкнулась наша организация в ходе призыва? С тем, что кроме «традиционных» нарушений прав призывников и законодательства в ходе призыва организация фиксировала распространенное несоблюдение мер профилактики заражения на призывных и сборных пунктах РФ.

## **Выполнение мер по профилактике возникновения и распространения коронавирусной инфекции (требования Министерства обороны РФ).**

В марте 2020 года одновременно с подготовкой к очередному призыву (с 1 апреля) началась эпидемия коронавируса и, когда стало понятно, что ситуация ухудшается, в конце марта был объявлен карантин для всех учреждений и организаций, а также режим самоизоляции для граждан.

Известно, что призывные мероприятия предполагают вызов и скопление в тесных помещениях призывных пунктов большого количества призывников. Понимая это, а также в связи с «молчанием» Министерства обороны (далее – МО), организация, основываясь на результатах анализа обращений граждан на телефон «горячей линии», подготовила и направила в командование Западным военным округом, Губернатору Санкт-Петербурга, в военкомат города и в управление Роспотребнадзора обращение с вопросом о том, как именно - в условиях карантина, самоизоляции и с учетом высокого риска заражения на призывных пунктах -

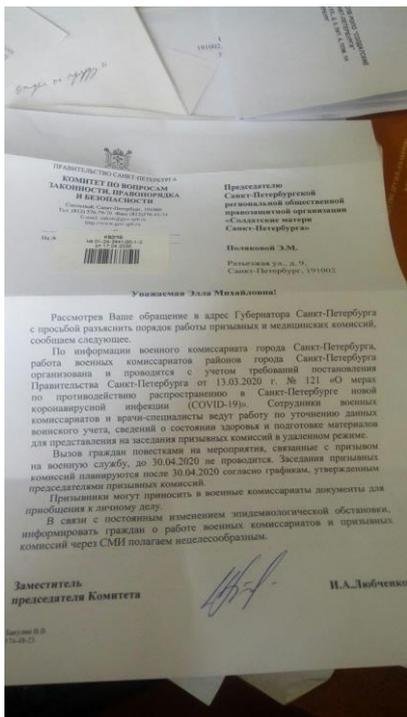
будет организован призыв. В этом [обращении](#) организация сформулировала также рекомендации по возможному снижению риска заражения призывников, членов их семей и будущих военнослужащих.

В дальнейшем на протяжении первой половины апреля, когда в стране был объявлен режим самоизоляции и карантин, организация неоднократно направляла [запрос](#) в военный комиссариат города и Минобороны о том, как в этих условиях работают военные комиссариаты/призывные пункты. Данные обращения были связаны, в том числе, с тем, что граждане сообщали о работе призывных пунктов, несмотря на режим карантина и объявленные нерабочие дни.

На обращения организации поступил ответ Министерства обороны, в котором были описаны те меры, которые предлагалось предпринимать на призывных пунктах для снижения рисков заражения призывников.

С 12 мая (дата официально объявленного начала работы призывных комиссий по всей стране) организация осуществляла сбор и фиксацию данных, отражающих соблюдение указанных выше мер, рекомендованных Министерством обороны на призывных и сборных пунктах.

## Режим работы военных комиссариатов



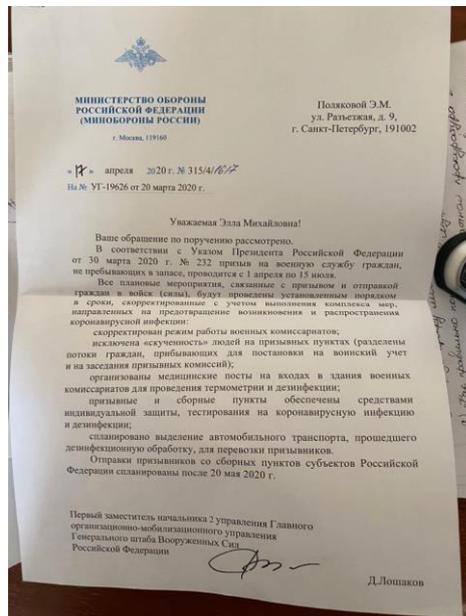
Во-первых, стоит отметить, что в течение карантинного периода официальная информация о начале проведения призывных мероприятий публично предоставлена не была, что, несомненно, вызвало поток обращений с вопросами в организацию. Ведь многие призывники получили повестки еще в период осеннего призыва 2019 года, и теперь не понимали, обязаны ли они по ним являться.

О работе военных комиссариатов стало известно лишь в середине апреля. В частности, Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности Правительства Санкт-Петербурга сообщил, что военные комиссариаты в период самоизоляции (до 30 апреля) работают дистанционно и призывные мероприятия в этот период не проводятся.

О том, что отправка в войска начнется не ранее 20 мая, Министерство обороны сообщило еще в начале апреля. Но в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ от закона «О воинской обязанности и военной (далее – *ФЗ ВО*) призыв включает обязательную явку призывников, освидетельствование, на

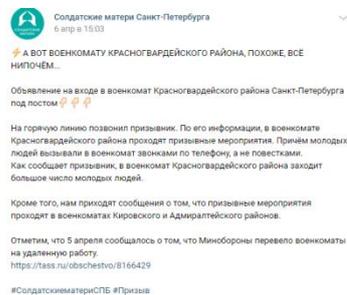
прежде всего, на медицинское заседание призывной комиссии и только

Несмотря на фактический перенос мероприятий, из обращений призывников стало известно, что, например, в некоторых Московский, Адмиралтейский, течение апреля проводилось медицинское



с службе» в себя

Освидетельствование, на затем - для отправки в войска.



сроков начала призывных на «горячую линию» организации районах (Красногвардейский, Кировский) Санкт-Петербурга в освидетельствование призывников.

## Снижение «скученности» и соблюдение социальной дистанции

Одной из основных рекомендаций Всемирной организации здравоохранения по профилактике заражения коронавирусной инфекцией является соблюдение людьми социальной дистанции (не менее 1 метра). В ответе Министерства обороны в связи с этим определено, что «скученность» исключена вследствие **разделения потоков** граждан, прибывающих для постановки на воинский учет и на заседания призывных комиссий.

По нашему мнению, мерой профилактики «скученности» не является выделение в отдельный «поток» граждан, прибывающих для *не* первоначальной постановки на воинский учет (в связи, например, с переездом на новое место жительства, получением гражданства и пр.), поскольку явка таких граждан - событие сугубо индивидуальное, зависит от конкретной ситуации (сроков приезда на новое место жительства, иных обстоятельств).

Исходя из практики работы военных комиссариатов, мы понимаем, что повышенные риски заражения возникают именно в период проведения массовых мероприятий по первоначальной постановке на воинский учет, особенно в случае применения практики вызова на эти мероприятия учащихся по группам (классам) в один день, а также в период проведения призывных мероприятий.

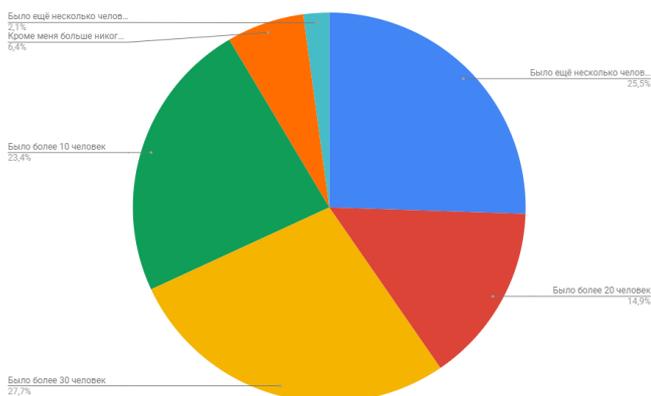
В обращении, направленном в структуры, отвечающие за организацию призыва, в качестве меры снижения рисков заражения для допризывников (несовершеннолетних, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет) предлагалось, прежде всего, отказаться от практики их вызова на призывные пункты классами. В отношении призывников рекомендовалось организовать призывные мероприятия (в Санкт-Петербурге, как минимум) в помещениях на территории муниципальных образований, а не районов.

В процессе проводимого организацией мониторинга соблюдения мер профилактики заражения коронавирусной инфекцией мы получили материалы из следующих районов Санкт-Петербурга: Колпинский, Московский, Выборгский, Приморский, Невский, Центральный, Фрунзенский, Адмиралтейский, Кировский, Калининский, Петроградский, а также из городского сборного пункта.

Кроме того, были получены сведения из других регионов РФ:

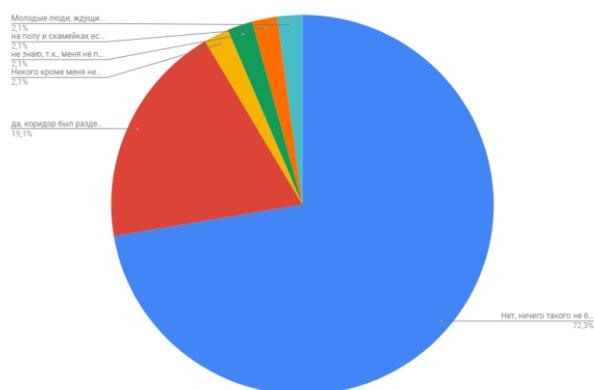
- Тверская область - военные комиссариаты городов Тверь и Бологое;
- Пермский край - призывной пункт Индустриального и Дзержинского районов города Перми;
- Красноярский край - призывной пункт города Зеленогорск и военкомат Емельяновского и Козульского районов;
- Краснодарский край - военный комиссариат Темрюкского района и города-курорта Анапа, призывной пункт города Усть-Лабинска;
- Белгородская область - призывной пункт города Белгорода;
- Кировская область - военный комиссариат Куменского и Сунского районов, пгт. Кумёны и военкоматы города Слободской, Белохолуницкого, Нагорского и Слободского районов;
- Челябинская область - военный комиссариат;
- Московская область - призывной пункт гг. Щелково, Фрязино, Лосино-Петровский и Щелковского района, призывной пункт Одинцовского района и Люберецкий военкомат;
- город Москва - Черемушкинский и Перовский военкоматы;
- Новосибирская область - Октябрьский район города Новосибирска;
- Ленинградская область - сборный пункт;
- Томская область - Октябрьский районный военкомат города Томска;
- Вологодская область - призывной пункт города Череповец;

7) В период вашего нахождения в военкомате какое количество призывников и их близких находилось в коридоре в очереди (Например: кроме меня больше никого не было/было еще несколько (указать сколько) человек/ было более 10 человек, было более 20 человек/ было более 30 человек и т.д.) – количество



Почти 30% военных комиссариатов не выполнили требования по снижению количества

8) Было ли обеспечено безопасное расстояние между посетителями военкомата – количество



призывников, одновременно находящихся в помещении призывного пункта. Особо стоит отметить ситуацию, сложившуюся на призывных пунктах Приморского района Санкт-Петербурга и города Череповца (Вологодская область): присутствие более 50 человек одновременно.

«Печальная» складывалась картина и с соблюдением требований социального дистанцирования. Напомним, что это одна из ключевых мер снижения рисков заражения. Более 70% военных комиссариатов не обеспечили соблюдения присутствующими надлежащей социальной дистанции.

Вот, например, как, по наблюдениям очевидцев, это было исполнено в Невском районе Санкт-Петербурга: «Скамейки и стулья были "помечены" скотчем через одну: видимо, для соблюдения дистанции между людьми. Стоя, люди могли спокойно стоять близко, никто из сотрудников по этому поводу ничего не говорил, маркеров дистанции не было».

Или вот еще - во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга, 14 июля: «Разметка была, но народу было столько, что протиснуться невозможно».

В Калининском районе: «не менее 25 призывников на призывном пункте одновременно. Дистанцирование не соблюдается – «все сидят рядом, плотненько. У сотрудников военного комиссариата средств индивидуальной защиты (масок, перчаток) нет».

Особенно ситуация со «скученностью» ухудшилась в последние дни призыва, практически все анкеты мониторинга, полученные после 1 июля, свидетельствуют о том, что на призывных пунктах одновременно находилось более 30 призывников.

15.07.2020 Сборный пункт Санкт-Петербурга – более 30 человек одновременно.

09.07.2020 призывной пункт Выборгского района – более 30 человек одновременно: «Повестка была о явке на 11.00. После явки сотрудники военкомата сказали, что призывная комиссия придет к 14.00 - ребята просто ждут ПК в помещении»,

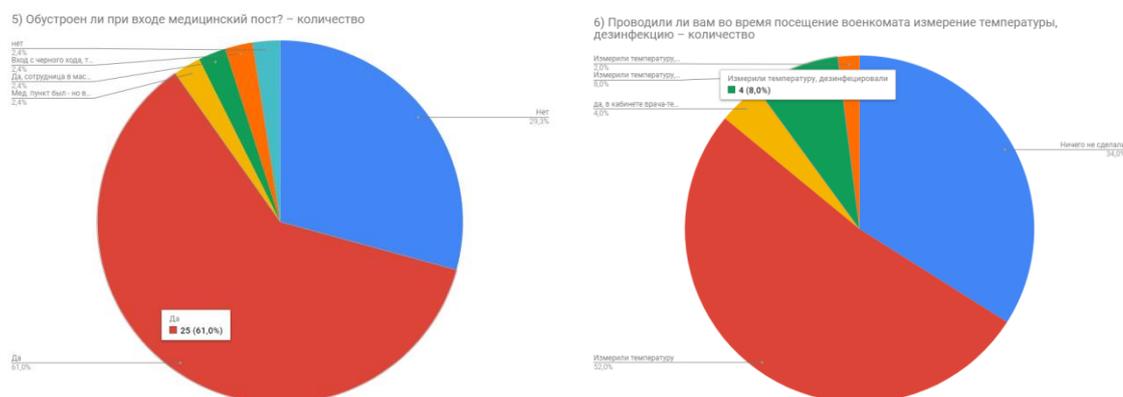
01.06.2020 Черемушкинский военкомат Москвы: «огромная очередь после обеденного перерыва на входе, никакой дистанции, маски – только у самых ответственных»,

01.06.2020 призывной пункт Приморского района Санкт-Петербурга более 30 человек одновременно: «В коридоре было очень много ребят человек 50 (мы были в военкомате с 9 до 14), количество людей все время увеличивалось».

13.05.2020 года призывной пункт Фрунзенского района: «Несколько десятков призывников ждали несколько часов на улице - у всех были повестки на 9.00» и т.д.

## Медицинские посты на входе. Термометрия и дезинфекция

Призывники отмечали, что медицинские посты на входе организованы. Также в половине случаев отмечалось, что входящим мерили температуру. Однако на более чем 30% призывных пунктов не проводилось ничего, и лишь на 8% проводились и измерение температуры и дезинфекция.



На призывных пунктах Одинцовского района Московской области, Октябрьского района Новосибирска и Тярлежского района и города-курорта Анапа Краснодарского края призывники отмечали полную антисанитарию в туалетах. «В туалете нет даже мыла, сам туалет находится во внутреннем дворе военкомата». «В туалете полная антисанитария: ржавый кран, нет мыла и туалетной бумаги».

По призывному пункту Выборгского района СПб – два призывника из трех свидетельствовали о том, что медицинский пункт там не обустроен; температура прибывавшим гражданам не измерялась.

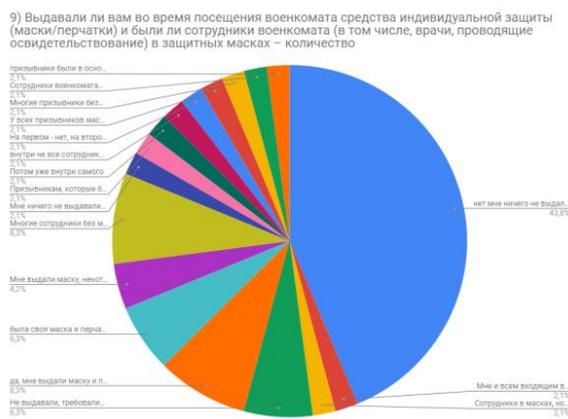
## Средства индивидуальной защиты

Наблюдения призывников свидетельствуют о том, что лишь в 8% случаев все было исполнено в соответствии с рекомендациями – и им выдавались маски и врачи, сотрудники были в масках. В 67% обращений зафиксировано, что прибывающим на пункт призывникам ничего не выдавали; но при этом в 11% случаев отмечали, что у них на пунктах все сотрудники и врачи в масках, а 17% - что только часть персонала в масках, 47% же - зафиксировали, что и врачи, и сотрудники находились без масок.

Таким образом, значимая часть призывников отметила при посещении призывных пунктов, что не только им маски и перчатки не выдавались, но даже и сотрудники пункта и врач-специалисты сами не использовали средства индивидуальной защиты (далее – СИЗ), несмотря на то, что МО отчитывалось о том, что для недопущения распространения коронавирусной инфекции и обеспечения защиты здоровья граждан, призываемых на военную службу, в военных комиссариатах созданы запасы:

- медицинских масок - 2 млн. штук;
- бесконтактных термометров - 1,5 тыс. штук;
- дезинфицирующих средств - 12 тонн;
- тест-систем - 270 тыс. штук.

В военкомате Октябрьского района Новосибирска и одноименном районе Томска, а также Колпинском районе Санкт-Петербурга призывникам предлагалось самостоятельно купить маски (или иметь их).



Призывники Октябрьского района Новосибирска отмечали: *«Призывникам, которые без масок, предлагается купить их в аптеке. Некоторые - без масок, в военкомате их не выдают. Врачи не меняют перчаток и не обрабатывают руки антисептиком, переходя к осмотру следующего призывника».*

Для полноты картины - еще несколько отзывов от призывников, проходивших призывные мероприятия в период эпидемии (стилистика и пунктуация сохранены).

Московский район Санкт-Петербурга: *«На призывной пункт допустили доверенное лицо, анализы имелись, но их не забрали, так как отправили в поликлинику с актами. Был в военкомате также в апреле два раза, первый раз в начале апреля (направление на анализы взять, пришёл сам, также выдали повестку; второй раз в середине апреля, пытался пройти комиссию, пока не прошёл год с момента госпитализации - не удалось). По словам военкома - освидетельствуем в апреле только тех, кто "точно пойдёт в армию". Их, "кто точно пойдёт", вызывали очевидно в том числе и по звонку. Все два раза в апреле работала медкомиссия, причём, по словам дежурной на вертушке - каждый день в апреле она работала».*

Приморский район Санкт-Петербурга: *«Как обычно: хамское отношение, давление, унижение и направление на очередное доп.обследование. Наблюдали как дезинфектор наполняли кружкой. Многие сотрудники были без масок и медики в том числе. В коридоре было очень много ребят человек 50 (мы были в военкомате с 9 до 14, количество людей все время увеличивалось. Сотрудники военкомата специально всех маршировали в коридоре, работали оооочень медленно, бежали сами из кабинета в кабинет, создавая видимость активной работы)».*

Невский район Санкт-Петербурга: *«Всё как обычно в Невском районе - долго тянут, а потом быстро берут в оборот, для составления заявления нужно пройти квест, потому что никто не организован. От призывников не требуют СИЗ и не следят за соблюдением дистанции. Члены призывной комиссии на заседании 30.06.2020 были без масок и перчаток, председатель хамил и унижал, члены комиссии не были представлены, основания для вынесения категории годности не были представлены. Боевую повестку выписали на 3 июля, т.е. явиться нужно через 2 рабочих дня после вынесения решения, а копию решения комиссии, сказали, выдадут только в течение 5 рабочих дней».*

Сборный пункт, Санкт-Петербург: *«Не допустили доверенных лиц, не организован проход призывников в пункт, не организован сбор анализов на КОВИД, призывники вызванные на КМО подвергаются риску заражения от представителей других регионов, подвергаются психологическому давлению со стороны представителей частей вооруженных сил».*

Адмиралтейский и Кировский районы Санкт-Петербурга: *«Так же, как сообщили нам призывники, вызывали их на призывные мероприятия телефонным звонком, без повесток. Медкомиссии проводятся без обязательных анализов. Кроме того, категории годности выставляют, не отправляя призывников на явно необходимые дополнительные медицинские обследования — вместо этого учитываются освидетельствования, проведённые вне рамок призывной кампании, в феврале и марте. Кроме того, категорию годности выставляет и изменяет не врач-специалист на основании медицинских документов, а призывная комиссия, фактически без каких-либо оснований».*

Усть-Лабинск Краснодарского края: *«Медосвидетельствования проводят, даже если данные обязательных анализов устарели. При этом некоторых направляют на проведение повторной диагностики. Повестки выдаются без обязательной отметки о том, по какому именно поводу гражданина вызывают в военкомат: например, медосвидетельствование, отправка в войска и т.д. Ситуация осложняется тем, что в окрестностях Усть-Лабинска отменили все рейсовые автобусы. Военкомат обязан организовывать рейсы для призывников, которых вызвал повесткой, но делается это далеко не всегда. Если рейса нет — от призывников всё равно требуют, чтобы они добирались до военкомата за свой счёт, на такси».*

Одинцово Московской области: *В туалете грязные краны и нет мыла. На призывной пункт для прохождения медкомиссии вызывались призывники без обязательных анализов (это означает, что им в любом*

*случае придется один лишний раз приходить в военкомат). А кроме того — призывники с действующей отсрочкой, то есть те, кому точно не нужно ждать направления в войска в данный призыв.*

В качестве позитивного примера можно привести призывной пункт в городе Колпино (Санкт-Петербург), где дважды проводились мониторинговые замеры. Оба раза они показали высокую степень подготовленности пункта к работе в условиях пандемии. Медицинский пост оборудован, температура измеряется на входе, разметка на полу и скамейках для социальной дистанции имелась, в коридоре находилось не более 5 призывников одновременно, большинство сотрудников и врачей - в масках, отсутствие же бесплатных масок скорее свидетельствовало об отсутствии должного материального обеспечения, нежели о бездействии сотрудников.

Положительные результаты мониторинг продемонстрировал в Центральном районе Санкт-Петербурга и в городе Белгород. Там, по нашему мнению, были соблюдены все требования и рекомендации Министерства обороны

## Выводы

- Следует отметить, что проведению мониторинга призыва в условиях пандемии способствовала гражданская ответственность призывников, их родственников, обеспокоенных недочетами в проведении призывных мероприятий, которые могут способствовать распространению инфекции.
- Важно отметить, что позиция Министерства обороны, выраженная в проведении призыва в период эпидемии, как такового, включая обеспечение количественной его характеристики – плана, внутренне противоречила принятым мерам по фактическому сокращению сроков проведения призывных мероприятий. В результате проведение массовых призывных мероприятий совпало по срокам с пиком заболеваемости коронавирусом в России, который фиксировался в первой половине мая. Сохранение плана призыва и сокращение его фактических сроков создало дополнительные сложности для работы военных комиссариатов, создавая условия для «скученности», о борьбе с которой постоянно говорили представители Министерства обороны.
- Мониторинг показал, что существовало определенное число пунктов, принявших к сведению рекомендации Министерства обороны и организовавших мероприятия по призыву с использованием требуемых мер безопасности.
- Тем не менее, следует отметить, в организации и проведении призывных мероприятий во многих призывных пунктах проявилась недостаточная ответственность и исполнительность организаторов. Так, недочеты отмечались и в несоблюдении рекомендаций МО - практически приказа свыше, и в наличии недостаточной степени доверия к серьезности эпидемиологической ситуации, и в личной безответственности и равнодушии персонала и специалистов.
- Основным провалом осуществления противоэпидемиологических мер можно назвать работу по предотвращению «скученности» при проведении призывных мероприятий. Вынуждены констатировать, что меры по распределению во времени призывников осуществлены не были. Приведенные выше примеры отчетливо показывают нарушения в ведении воинского учета, неспособность военных комиссариатов осуществлять планирование мероприятий.
- Неприятно удивили результаты мониторинга, проведенного на сборном пункте Санкт-Петербурга. Несмотря на наличие вспышки заболевания, среди сотрудников сборного пункта и врачей, проводящих мероприятия, связанные с отправкой в армию, по информации, полученной от граждан, проходивших контрольное медицинское освидетельствование, противоэпидемиологические меры не были надлежащим образом соблюдены. В коридоре сборного пункта Санкт-Петербурга присутствовало постоянно более 30 призывников, коридор был не разграничен, социальная дистанция не соблюдалась, маски призывникам не выдавались, да и сами сотрудники военкомата были без масок.

- По-прежнему фиксировалось проявление основного недостатка российской армии – который является производным глобальной, типичной для России проблемы – пренебрежительное или безразличное, формальное отношение к человеку, его чести и достоинству, к его правам и свободам, собственно к его ценности как человека, гражданина данной страны. Призывник, впоследствии возможный военный служащий, человек в форме – это, прежде всего, гражданин, которому должно быть гарантировано право на здоровье, а соответственно и на жизнь. Поэтому, прежде всего, призывники должны чувствовать уважение к себе, заинтересованность в объективной оценке, не должны подвергаться унижающему человеческое достоинство, бесчеловечному, грубому обращению, издевательствам.
- Если армия заинтересована в здоровом и доброжелательном пополнении, то первый шаг к этому – военкомат. Именно здесь человек должен чувствовать свою нужность, ощущать и наблюдать заботу, желание помочь, которое должно проявляться и в оформлении помещений, и в доброжелательном и заинтересованном отношении. Особенно забота и должна была бы проявиться в такой непростой для страны и мира период пандемии, поразившей миллионы людей. Но часто отмечалось, что именно на этом этапе молодой человек сталкивается с формальным, безразличным и недоброжелательным отношением.
- Организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга» выражает благодарность всем сотрудникам военных комиссариатов, предпринявшим усилия по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции. Несмотря на критические замечания, следует признать значимыми все усилия, предпринятые для обеспечения эпидемиологической безопасности.

## Мониторинг нарушений прав граждан при проведении призывных мероприятий Выполнение процедуры призыва.

Анализ более 2500 обращений в организацию, а также материалов более 60 дел призывников, которые организация ведет в 2020 году, свидетельствует о том, что нарушения не случайны, а взаимообусловлены. С нашей точки зрения, они укладываются в схему противодействия призывникам в реализации своего права на освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, а также права на альтернативную гражданскую службу.

На первом этапе в результате грубого нарушения процедуры первоначальной постановки на воинский учет, сокрытия или предоставления ложной информации, в личном деле призывника появляется картина, не соответствующая реальному состоянию его здоровья, не свидетельствующая о наличии/формировании у него убеждений, противоречащих несению военной службы.

Повсеместно имеет место проведение медицинского освидетельствования при первоначальной постановке на воинский учет всех учащихся классов школ одновременно. Зачастую эта практика ввиду отсутствия контроля со стороны семьи несовершеннолетнего приводит к нарушениям процедуры и сроков постановки на воинский учет, а также к неадекватной оценке годности допризывника. Это, в свою очередь, закладывает «фундамент» для дальнейших нарушений при проведении призывных мероприятий.

В текущий призывной период 2020 года при организации постановки на воинский учет и иных мероприятий военно-патриотической направленности не учитывались даже **эпидемиологические риски**.

**Школа № 109 Приморского района Санкт-Петербурга** требовала, *несмотря на самоизоляцию, явиться для постановки на воинский учет*. В **Тюмени (военкомат Центрального район)** в период эпидемии *организовал военные сборы для школьников*. В **Московской области (Фрязино)** организована постановка на воинский учет всех учащихся классов.

В имеющихся в распоряжении организации фотоматериалах личных дел призывников, состоящих на воинском учете в военных комиссариатах:

- ✓ города Томска Томской области,
- ✓ Октябрьского и Первомайского районов города Кирова Кировской области,

- ✓ Октябрьского и Железнодорожного районов города Красноярска Красноярского края,
- ✓ города Канаш, Канашского и Янтиковского районов Чувашской республики,
- ✓ Ленинского, Заводского и Центрального районов города Кемерово Кемеровской области,
- ✓ Головинского района САО города Москвы,
- ✓ Емельяновского и Козульского районов Красноярского края,
- ✓ Фрунзенского района Санкт-Петербурга,
- ✓ Колпинского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга

отсутствуют учетные карточки, а также медицинские сведения, внесенные во врачебно-экспертные документы (листы медицинского освидетельствования, карты медицинского освидетельствования) из детских медицинских учреждений, что позволяет сделать вывод о системном нарушении этих требований Инструкции, а также усомниться в категориях годности, вынесенных при первоначальной постановке на воинский учет.

В некоторых случаях даже при предоставлении семьей допризывника медицинских документов самостоятельно, они не приобщаются к личному делу и фактически не подлежат оценке врачей при проведении медицинского освидетельствования.

**Москва, Царицынский район** – несмотря на подготовленный пакет документов для врачей, он не был приобщен к личному делу. 10 февраля 2020 года при проведении первоначальной постановки на воинский учет *личное дело было пустым*, врачи на медицинском освидетельствовании не видели всех документов.

**Смоленская область, Сафроново** – проведение медицинского освидетельствования без оценки результатов обязательных диагностических исследований, невыдача удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

**Москва, Люблинский район** – комиссия по постановке на воинский учет решение о категории годности вынесла заочно в отсутствие допризывника.

**Московская область, Фрязино** – вернули направленный почтой пакет копий медицинских документов, включая «детские» документы с формулировкой, что их необходимо было предоставить при первоначальной постановке на воинский учет.

В дальнейшем в условиях низкого уровня правовой осведомленности граждан многие из них по достижении 18-летнего возраста не являются по вызовам военного комиссариата, полагая, что факт обучения в школе (поступления в ВУЗ, иных обстоятельств) является отсрочкой от призыва. Другие же приходят по сомнительным вызовам (или без вызова) сильно заранее, считая себя «законопослушными» и желая «побыстрее решить вопрос».

Действия призывника, связанные с игнорированием вызова, могут в будущем приводить к различным негативным последствиям: к организации т.н. «розыска уклонистов», привлечению к административному или угрозе уголовного преследования.

В другом случае, когда призывник, не читая закона, считает себя «законопослушным», поскольку делает так, как скажет «военкомат», последствием является тотальное нарушение процедуры призыва, а значит, повышение рисков для своей жизни и здоровья в армии.

Организация полагает, что действия призывника и его близких, какие бы они ни были, не снимают с военного комиссариата ответственности организовать оповещение граждан надлежащим образом (повесткой в установленный срок), а с призывной комиссии – провести все необходимые призывные мероприятия.

По данным «горячей линии» в период весенней призывной кампании 2020 года имели место следующие **нарушения организации призывных мероприятий.**

Нарушение	Район Санкт-Петербурга	Регион
-----------	------------------------	--------

<p><i>Проведение медицинского освидетельствования в марте до начала призывной кампании в условиях эпидемии и самоизоляции.</i></p> <p>Во всех случаях медицинское освидетельствование не было организовано должным образом (без обязательных диагностических исследований, без истребования и оценки медицинских документов)</p>	<p>Красногвардейский, Выборгский, Приморский, Калининский, Фрунзенский</p>	<p>Иркутская область</p> <p>Хабаровский край – Центральный и Железнодорожный район Хабаровска</p> <p>Москва – Перовский, Коптево, Богородский районы</p> <p>Свердловская область – Чкаловский район Екатеринбурга</p> <p>Ставропольский край - Ставрополь</p> <p>Татарстан – Советский район Казани</p>
<p><i>Вызов в апреле на медицинское освидетельствование, организованное ненадлежащим образом</i></p>	<p>Василеостровский, Выборгский, Фрунзенский, Курортный, Московский</p>	<p>Ленинградская область – г. Тосно</p> <p>Крым – Красноперекоск</p> <p>Башкирия – Нефтекамск</p> <p>Москва – Бабушкинский и Академический районы.</p>
<p><i>Вызов и проведение медицинского освидетельствования в марте в период действующей отсрочки</i></p>	<p>Кировский, Приморский, Красносельский, Василеостровский</p>	<p>Хабаровский край – Центральный и Железнодорожный район Хабаровска</p> <p>Самарская область – Промышленный район Самары</p> <p>Пензенская область – Пенза</p> <p>Москва – Медведский, Зеленоград.</p>
<p><i>Вызов на призывные мероприятия (принятие решения о призыве) в период действующей отсрочки, в том числе, в апреле</i></p>	<p>Петроградский, Адмиралтейский, Кировский</p>	<p>Карелия – Петрозаводск</p> <p>Москва – Зеленоград, Митино</p> <p>Башкирия – Белебей, Уфа</p> <p>Кировская область – Слободской</p> <p>Липецкая область - Липецк</p>
<p><i>Направления в стационары с нарушением законной процедуры в апреле</i></p>	<p>Калининский, Невский</p>	<p>Крым – Белогорск</p>
<p><i>Ненадлежащая организация оповещения о явке (по телефону, письмом и пр.)</i></p> <p>Вызов на призывные мероприятия (в том числе, на контрольное медицинское освидетельствование), особенно в период т.н. «самоизоляции» осуществлялся по телефону.</p>		<p>Татарстан – Казань</p>
<p><i>Организация призыва на военную службу «одним днем»</i></p>		<p>Москва, Митино – 14 июля сотрудник военкомата изъял паспорт и осуществил задержание призывника, доставил его на медицинское освидетельствование, которое было организовано в этот же день без оценки медицинских документов и результатов обязательной диагностики.</p>

## Реализация права на доступ к информации

В условиях тотального нарушения процедуры призыва важным фактором выполнения плана призыва является сокрытие информации от граждан, создание таких обстоятельств, при которых призывные мероприятия максимально непрозрачны и сумбурны.

«На всякий случай» информация скрывается на всех уровнях и любого характера: о составах врачей-специалистов и призывной комиссии, о графике работы и часах приема, о цели вызова/приглашения, и, конечно, о содержании документов, имеющих отношение к конкретному призывнику.

Информация о результатах проведенного мероприятия в день его проведения почти никогда не предоставляется в полном объеме или предоставляется устно без ознакомления с официальными документами.

На этапе первоначальной постановки на воинский учет массово не выдаются удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу (т.н. приписные свидетельства). По инструкции документ должен выдаваться в день постановки на учет. Многие призывники не видели этого документа вовсе. В приписном свидетельстве содержится решение комиссии по постановке на воинский учет, от которого во многом зависит решение призывной комиссии, которое будет приниматься в 18 лет.

Однако, если гражданин (его законные представители) не озаботился получением приписного в срок, он может не представлять, что в 18 лет имеет право получить военный билет по состоянию здоровья (решение о присвоении ему категории «В» - ограниченно годным к военной службе было вынесено комиссией по постановке на воинский учет). А поскольку он этого не знает, то не понимает и того, что в 18 лет вместо прохождения медицинского освидетельствования в соответствии с требованием закона, он несет в военкомат «справку с места учебы». А, значит, его здоровье не будет оцениваться в этот раз: диагноз будет снят или искажен, документы не учтены, и он получит «отсрочку». Потом, правда, придется «доказывать» заболевание, как «впервые выявленное»...

На всех этапах призывнику и его представителями очень важно иметь доступ к личному делу. Требования к оформлению личного дела предусмотрены инструкциями, утвержденными Министром обороны. Надлежащее оформление личного дела и наличие в нем всех документов, в том числе, предоставленных призывником на разных этапах, является залогом принятия законного и верного решения призывной комиссии. Именно поэтому призывник должен иметь возможность знакомиться и фиксировать содержание дела на всех этапах прохождения призывных мероприятий.

В практике же наблюдаются проблемы на всех этапах работы с документами воинского учета. Некоторые документы не оформляются совсем. Например, **учетная карточка** призывника, которая оформляется еще до того, как юноша появится в военкомате для постановки на воинский учет, и должна содержать медицинские сведения, направляемые из детской поликлиники. Остальные ведутся с грубейшими нарушениями:

- содержат неполные сведения о состоянии здоровья, часть из которых намеренно или по небрежности не вносятся (**листы медицинского освидетельствования**);
- содержат несоответствия действительности и/или другим документам (**карта медицинского освидетельствования и учетная карта призывника**);
- содержат искаженные сведения о диагнозах заболеваний призывника (**направления на обследования и медицинские заключения**);
- содержат исправления, не заверенные должным образом; не подлежат учету (**повестки и направления**) и пр.

Проблема доступа к содержанию личного дела в весенней призывной кампании 2020 года поднималась неоднократно. В целом можно отметить, что в Санкт-Петербурге, благодаря принятию в конце 2019 года Положения об ознакомлении с личными делами призывников, сложилась положительная практика.

В регионах призывники сталкиваются как с отказом в ознакомлении с личными делами, так и с воспрепятствованием (например, запрет в фотофиксации и пр.)

Также военные комиссариаты при обеспечении доступа к личному делу зачастую устанавливают несоизмеримо большой срок предоставления личного дела. Подменяя сроки предоставления информации (в том числе, информации, связанной с состоянием здоровья) сроками ответа на письменное заявление, военные комиссариаты отказывают в ознакомлении с личным делом в день обращения гражданина (в ближайший к нему приемный день), а определяют 30-дневный срок.

Практика истребования заверенных копий листов медицинского освидетельствования (заключений врачей-специалистов) возникла в связи с необходимостью контролировать полноту и точность оценки

предоставляемой врачам информации и медицинских документов. До сих пор, несмотря на принятие в 2015 году очень подробной и четкой инструкции о порядке оформления листов медицинского освидетельствования, можно констатировать небрежность врачей при их оформлении. В листах имеет место неполнота описания жалоб и анамнеза заболевания, отсутствие полностью или только частично описанных результатов диагностических исследований, неправильно сформулированные диагнозы заболеваний.

Повсеместно, несмотря на положение закона (статья 28 закона «О воинской обязанности и военной службе»), призывникам отказывают в выдаче выписок из протокола заседания призывной комиссии, либо выдают «документ», не содержащий полной информации об основаниях принятия того или иного решения.

В ряде случаев, как мы полагаем, это обусловлено тем, что решения вовсе не принимались и не вносились в протокол. К сожалению, доступ к протоколу призывной комиссии для призывника ограничен, и проверить законность выданной «выписки» не представляется возможным, кроме как в суде или в прокуратуре.

<b>Нарушение</b>	<b>Регион/район</b>
Сокрытие графика работы призывной комиссии края, сокрытие информации о решении призывной комиссии края	Красноярский край, Октябрьский район Красноярска
Отказ в ознакомлении с личным делом призывника	Московская область, Фрязино
Сокрытие решения о предоставлении отсрочки от призыва (нет соответствующей отметки в приписном свидетельстве)	Татарстан, Казань
Сокрытие решения призывной комиссии	Кемеровская область, Кемерово, Ленинский район
Сокрытие решения призывной комиссии субъекта Федерации	Чувашия, Канаш
Сокрытие решения о предоставлении отсрочки от призыва (нет соответствующей отметки в приписном свидетельстве)	Томская область, Томск, Октябрьский район
Сокрытие решения о предоставлении отсрочки от призыва (нет соответствующей отметки в приписном свидетельстве), сокрытие результатов медицинского освидетельствования	Мордовия, Ромоданово, Саранск
Утеря личного дела призывника, повлекшая срыв призывных мероприятий и непринятие окончательного решения в текущий призывной период. Сокрытие решения призывной комиссии, невыдача выписки из протокола в установленный законом срок	Красноярский край, Емельяновский и Козульковский район
Ненадлежащее оформление листов медицинского освидетельствования	Красноярский край, Октябрьский и Железнодорожный район Красноярска
С нарушением оформлен лист медицинского освидетельствования психиатра, не внесены данные в полном объеме, внесена заведомо ложная информация	Кемеровская область, Ленинский, Заводской, Центральный районы г.Кемерово
Ненадлежащее оформление листов медицинского освидетельствования	Москва, Головинский район САО
Ненадлежащее оформление листов медицинского освидетельствования и итогового заключения врача, руководящего работой врачей-специалистов	Калининский район Санкт-Петербурга

## Организация медицинского обеспечения призывников

Процедура медицинского освидетельствования является центральной частью призывных мероприятий, однако, к сожалению, не воспринимается таковой. Именно поэтому зачастую призывники не уделяют подготовке к ней должного внимания. Конечно, как выше было сказано, недостаточная осознанность граждан не снимает с военных комиссариатов обязанности подготовить почву для того, чтобы в ходе медицинского освидетельствования была достигнута его главная цель: обеспечить качественный отбор будущих военнослужащих и не допустить призыва в армию граждан с заболеваниями.

В этой связи военные комиссары до начала работы призывных комиссий обеспечивают:

- проведение обязательных диагностических исследований всех граждан, подлежащих призыву,
- истребование медицинских документов и сведений о состоянии здоровья из медицинских учреждений по месту постоянного проживания призывников, а также иных учреждений
- приобщение этих документов к личному делу,
- заверение копий медицинских документов, предоставляемых призывником.

В завершении изучения призывника военный комиссар за 20 дней до начала призыва делает вывод о его предназначении в род войск или необходимости освободить его от призыва по состоянию здоровья. Вывод отражается в листе изучения, который хранится в личном деле призывника и рассматривается на призывной комиссии.

Стоит отметить, что по всем этим пунктам процедура подготовки к медицинскому освидетельствованию не выполняется совсем или частично. В результате вся ответственность за определение категории годности возлагается на призывника и его семью, а врачи-специалисты и члены призывной комиссии в тех случаях, когда не получается призвать без лишнего шума, начинают «сомневаться», «не верить» документам призывника, бесконечно «уточняют его диагноз», и пр. А если последний не согласен с такими действиями и пытается их обжаловать, то «вдруг» в его поведении обнаруживаются «странности», привлекающие внимание психиатра, или он «признается уклонистом» и его бесконечно штрафуют по административной статье или пытаются привлечь сразу по уголовной.

При этом сами врачи повсеместно, как уже отмечалось ранее, не выполняют требования закона, который возлагает на них функцию оценки **всех** имеющихся в личном деле медицинских документов и **оформления** своего **заключения** (опять-таки согласно инструкции) в листе медицинского освидетельствования. Вместо этого они отказываются учитывать жалобы и документы, искажают диагнозы, срывают процедуру освидетельствования, бездействуют или наоборот, проявляют излишнюю активность, единолично принимая решения, которые могут приниматься только призывной комиссией, выдавая направления на обследования поперек законной процедуры.

Самое печальное, что все эти действия врачей-специалистов проводятся при одобрительном молчании органов, которые обязаны осуществлять контроль за их работой.

**К таким надзорным органам относится не только военный комиссариат, но и органы здравоохранения.** «Ответственность за организацию, полноту и качество проведения профилактических медицинских осмотров, лечения, диспансерного наблюдения юношей до их первоначальной постановки на воинский учет и контроль за этой работой возлагается на органы здравоохранения».

«Военный комиссариат организует своевременное внесение результатов плановых профилактических медицинских осмотров, диспансерного наблюдения за состоянием здоровья юношей в учетные карточки. Форма указанной карточки приведена в приложении N 3 к настоящей Инструкции. Ежегодно <...> военный комиссариат района совместно с территориальным органом управления здравоохранением разрабатывает план медицинского освидетельствования и обследования (лечения) граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет. Должностные лица территориальных органов управления здравоохранением организуют и контролируют полноценность и качество обследования (лечения) граждан, поставленных на воинский учет. Ежегодно <...> военный комиссариат субъекта Российской Федерации совместно с органом управления здравоохранением субъекта Российской Федерации разрабатывает план медицинского освидетельствования и обследования (лечения) призывников».

При этом на практике **органы здравоохранения не осуществляют надзор** за проведением медицинского освидетельствования, качеством и обоснованностью медицинского обследования призывников. Все подобные жалобы направляются в военный комиссариат субъекта Федерации.

Серьезной **проблемой** как в регионах, где порой нет ни специалистов, ни нужной медицинской аппаратуры для проведения диагностики, так и в крупных городах остается **проведение качественного и всестороннего обследования**. Обследования проводятся не в полном объеме, с нарушением стандартов, без учета сопутствующих заболеваний и патологий; некорректно делается рентген, описываются снимки. И здесь нет никакого контроля. Органы здравоохранения, конечно, в этом случае не могут «отмахнуться» и проводят проверки медицинских учреждений, но, даже признавая факты нарушений при проведении обследования, они,

оказывается, не могут признать незаконным *медицинское заключение* (документ, который призывник должен передать в призывную комиссию и который ляжет в основу принимаемого ею решения). А, значит, смысл этой проверки ничтожен.

Отдельно стоит здесь выделить вопросы, связанные с **направлением на стационарное обследование в психоневрологический диспансер**. В ходе освидетельствования психиатром устанавливается диагноз, и призывник отправляется на стационарное обследование. Особенно часто такая «практика», независимо от имеющихся нарушений в состоянии здоровья, применяется в отношении «жалобщиков» (тех, кто подает жалобы на различные нарушения) и «АГСников» (тех, кто отстаивает свое право на альтернативную службу). Текущий призыв показал, что при риске невыполнения плана даже открыто представленные жалобы на психологическое состояние могут игнорироваться.

Нарушение	Регион/район
Отказ военного комиссара истребовать медицинские документы при подготовке личного дела призывника в процедуре медицинского освидетельствования. Переложение ответственности на призывника	Санкт-Петербург, Калининский район
Отказ военного комиссара истребовать медицинские документы	Красноярский край, Норильск
Проведение медицинского освидетельствования без обязательных диагностических исследований, военный комиссариат не истребовал медицинские документы до начала призыва	Томская область, Томск
Медицинское освидетельствование без обязательных диагностических исследований, неполный состав врачей-специалистов при проведении освидетельствования	Свердловская область, Екатеринбург, Чкаловский район
Медицинское освидетельствование без обязательных диагностических исследований. Решение призывной комиссии о призыве до завершения медицинского освидетельствования.	Челябинская область, Магнитогорск
При первоначальной постановке на воинский учет без объективных данных был отправлен в ПНД психиатром, «плохой тест», и «тройки». В июне 2020 года прошел медицинское освидетельствование неполным составом врачей и без обязательных диагностических исследований	Челябинская область, Магнитогорск
Медицинское освидетельствование без обязательных диагностических исследований, призывник был направлен на дополнительное обследование, но в связи с эпидемией медучреждение не смогло принять гражданина и провести ему диагностику, о чем было указано в направлении. Несмотря на это, призывной комиссией было принято решение о призыве	Санкт-Петербург, Выборгский район
Медицинское освидетельствование без обязательных анализов и попытка привлечения к ответственности за их невыполнение самостоятельно. Направлен на обследование военным комиссаром без соблюдения процедуры направления	Кемеровская область, военный комиссариат Заводского, Центрального районов города Кемерово
Были переписаны ранее оформленные листы медицинского освидетельствования. Прокуратура проводит проверку о подлоге	Красноярский край, Октябрьский район Красноярска
В июне 2020 года не было организовано медицинское освидетельствование, только осмотр окулиста, и было выдано направление без заключения врачей-специалистов	Татарстан, Казань
Освидетельствование без обязательных диагностических исследований. В листе психиатра заведомо ложная информация, нарушения в оформлении листов МО, хирург не оценил предоставленные документы, в сам внес изменения в медицинские сведения	Кемеровская область, Ленинский район Кемерово
На военную службу был призван гражданин, состоящий в ПНД учете, даже без направления на обследование по данному профилю. При этом заполненный психологический тест в военкомате (со слов проводившего его врача) выявил у призывника психологические проблемы. Стоит отметить, что помимо психологических проблем, у призывника имеются следующие заболевания: «Двойной подвывих шеи, увеличенное сердце, при физических нагрузках испытывает боль в груди, теряет сознание при психологических стрессах. В связи с этим в школе обучался на домашнем обучении». Отправка должна была состояться 14 июля.	Санкт-Петербург, Фрунзенский район

Решение о призыве на военную службу гражданина с жалобами на психологическое состояние. Уже после решения о призыве, но до отправки в войска - молодой человек самостоятельно обратился в районный ПНД, где ему был поставлен диагноз тревожно-депрессивное расстройство	Санкт-Петербург, Приморский район
еобоснованное направление в психиатрический стационар, выданное единолично военным комиссаром с нарушением законной процедуры. Бездействие старшего врача, несмотря на вынесенное врачом-специалистом заключение о категории «В»	Томская область, город Томск
Незаконная выдача направления на обследование единолично врачом-специалистом без соблюдения процедуры и решения призывной комиссии	Чувашия, Канаш, Канашский и Янтиковский районы
Незаконное направление на обследование без решения призывной комиссии. В медицинском учреждении, куда он был направлен, врачи-специалисты отказались изучать его документацию и обращать внимание на его жалобы, а также проводить объективное обследование. За это призывника пытались привлечь к административной ответственности за уклонение от обследования	Волгоградская область, Волжский
Ненадлежащее оформление медицинского заключения по результатам обследования, проведенного призывнику	Москва, ГБУЗ городская больница № 52
Несмотря на выявленные в ходе обследования в СПб ГБУЗ «Елизаветинская больница» призывника нарушения, медицинское заключение не признано недействительным документом	Санкт-Петербург, Кронштадтский район
Нарушения требований Расписания болезней при обследовании призывника в ГБУЗ «Елизаветинская больница», неполное обследование	Санкт-Петербург, Невский район
Попытка привлечения к административной ответственности за обжалование незаконного и необоснованного направления на обследование	Красноярский край, Норильск

## Работа призывных комиссий

Если говорить о работе призывной комиссии, то в текущий призыв, да и в предыдущие, эта работа почти не видна. С точки зрения законодательства, призывная комиссия муниципального уровня создается для двух довольно незамысловатых задач:

1. организовать медицинское освидетельствование, то есть подобрать состав врачей-специалистов, подготовить их, проконтролировать их работу в процессе медицинского освидетельствования.
2. принять решение на основании заключения врачей-специалистов о категории годности к военной службе.

Обе эти задачи должны быть организованы в рамках текущей призывной кампании, поскольку цель призыва все-таки обеспечить выполнение плана по отправке в армию тех призывников, кто, в первую очередь, по состоянию здоровья может проходить военную службу.

**Решения призывных комиссий** муниципальных образований, вынесенные в соответствии с установленной законом процедурой, **имеют правовые последствия** в виде отправки в воинскую часть (при вынесении решения о призыве), зачисления в запас с выдачей военного билета (при вынесении решения об освобождении от призыва на военную службу), направления на альтернативную гражданскую службу (при вынесении соответствующего решения) и пр. Решения призывных комиссий выносятся на заседании простым большинством голосов при обязательном личном присутствии призывника, в отношении которого принимается решение.

Фактически условиями принятия законного решения призывной комиссии являются: надлежащая организация медицинского освидетельствования, а также полнота и качество содержания личного дела призывника. Как мы видим по описанным выше фактам, и с тем и с другим имеются серьезные проблемы. Что же в этой ситуации делать призывной комиссии? Стать фантомом. Нет, формально, конечно, призывные комиссии создаются, даже кое-где собираются и поднимают руки. При этом зачастую все члены призывной комиссии, в состав которой может входить от 7 до бесконечности человек, за исключением военного комиссара и иногда старшего врача, не вникают в суть конкретного дела, не пытаются разобраться, а лишь поддерживают высказанную военным комиссаром или врачом позицию.

При этом каждый из членов комиссии, как написано в инструкции, должен знакомиться заранее с личным делом, знать законодательство и отвечать за принятое им персонально, хоть и в рамках работы коллегиального органа, решение.

В рассматриваемый призывной период работа призывных комиссий на местах характеризуется ключевым словом «бездействие», то есть зачастую члены комиссии отказываются рассматривать факты нарушений со стороны врачей-специалистов, отказываются собираться на очные заседания, чтобы, например, обсудить вопрос обоснованность заключения врача о невозможности установить категорию годности на месте. Все обращения призывника по этим поводам отсылаются военному комиссару, который отписывается, что нарушений не выявлено.

Призывная комиссия субъекта Федерации, вопреки возложенной на нее законом функции, контроля за обоснованностью решений нижестоящих комиссий не осуществляет, зачастую подменяет их, организуя все призывные мероприятия заново, незаконно требуя от призывника проходить какие-то обследования. Все это, разумеется, происходит от имени призывной комиссии в составе более 20 человек, но без их какого-либо персонального участия. Все «документы» выдаются за подписью военного комиссара субъекта и/или врача-члена призывной комиссии субъекта, который говорит от имени некой «военно-врачебной комиссии». К слову сказать, военно-врачебная комиссия военного комиссариата по закону дела призывников не рассматривает и никаких решений в отношении них не принимает.

Военный комиссар же, кстати, рассматривает все жалобы, подменяя своей персоной призывную комиссию.

<b>Нарушение</b>	<b>Регион/район</b>
Призывник прошел контрольное медицинское освидетельствование (КМО) более 5 раз. Был только у врача-хирурга, который «РПК не утверждено, так как не прошел обследование по направлению областной ПК», «нужен повторный снимок», угрозы уголовным преследованием (доследственная проверка не выявила признаков преступления), отсутствие листов КМО (общее заключение от всех врачей)	Кировская область, Киров Октябрьский район
Решение призывной комиссии об отсрочке принято заочно без проведения медицинского освидетельствования и очного заседания призывной комиссии. Бездействие призывной комиссии при принятии решения о направлении на обследование	Томская область, Томск
Призыв на военную службу осуществлен в период действующей отсрочки в период обучения по программе бакалавриата. Отправка в войска была запланирована на дату сдачи итоговой аттестационной работы. Данным решением призывник фактически был лишен права закончить обучение в бакалавриате и поступить для дальнейшего обучения в магистратуру	Санкт-Петербург, Фрунзенский район
Призыв на военную службу гражданина, имеющего двух несовершеннолетних детей	Санкт-Петербург, Красногвардейский район
Призыв на военную службу гражданина, обучающегося в высшем учебном заведении в период академического отпуска, не превышающего 1 год	Нижегородская область, военный комиссариат Советского района Нижнего Новгорода
При первоначальной постановке категория «В», в дальнейшем в 2015 году призывной комиссией принято решение об освобождении от призыва, которое не исполнено до настоящего времени	Ставропольский край, Кисловодск

Бездействие призывной комиссии края при рассмотрении жалобы призывника на решение нижестоящей комиссии. Нарушение сроков рассмотрения жалобы	Красноярский край, Емельяновский и Козульковский районы
Непринятие решения в отношении призывника в течение 3-х призывов по одному и тому же заболеванию устанавливается категория «Г» (временно не годен). При этом никаких мер по проведению обследования/лечения для вынесения окончательного решения не принимается. Бездействие призывной комиссии Санкт-Петербурга	Санкт-Петербург, Фрунзенский район
Длительное, более 2-лет непринятие призывной комиссией Санкт-Петербурга окончательного решения по имеющемуся и неоднократно подтвержденному, в том числе, по направлению военкомата, диагнозу	Санкт-Петербург, Невский район
Отказ призывной комиссии края рассматривать жалобу призывника по существу, отказ организовать КМО. Единичное рассмотрение жалобы военным комиссаром края	Красноярский край, Норильск
Бездействие ПК субъекта в осенний призыв 2019 года, - имеется решение, которое не было рассмотрено	Татарстан
Без решения ПК отправили на диагностическое исследование	Красноярский край, Козулька
Бездействие ПК	Кемеровская область, Кемерово, Ленинский район
Бездействие ПК при направлении на обследование нет решения, вместо этого без медицинского освидетельствования вызов и повестка на ВВК	Чувашия, Канаш

## Реализация права на альтернативную гражданскую службу

В соответствии с ч. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации гражданин, в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой (далее – АГС). Исходя из правового смысла данной статьи, *наличие убеждений*, противоречащих несению военной службы, уже само по себе является основанием для замены военной службы на АГС. Иные случаи подобной замены устанавливаются и, соответственно, могут быть ограничены федеральным законом. Данную позицию подтверждает Конституционный суд РФ, который в своем Определении (от 17.10.2006г. по делу номер № 477-0) указал, что право на замену военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу является непосредственно действующим.

В соответствии с п. 4 ст. 12 ФЗ от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», одним из оснований для отказа в замене военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу, может являться то, что гражданином пропущен установленный законом срок подачи заявления на АГС.

В соответствии со ст. 11 вышеназванного федерального закона граждане вправе подать заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой:

до 1 апреля - граждане, которые должны быть призваны на военную службу в октябре - декабре текущего года;

до 1 октября - граждане, которые должны быть призваны на военную службу в апреле - июне следующего года.

Несмотря на то, что с каждым годом количество отказов в замене военной службы по призыву на АГС по данному основанию сокращается, мы продолжаем сталкиваться с подобными случаями.

Мы разделяем мнение Конституционного суда, который указал, что право на замену военной службы альтернативной гражданской службой является непосредственно действующим и федеральный законодатель не вправе ограничивать процедурными нормами свободу совести и вероисповедания и связанное с ней право на альтернативную гражданскую службу.

Если же законодатель хочет проверить последовательность убеждений гражданина, ничто не мешает установить отлагательный срок рассмотрения заявления на АГС и рассмотреть его в рамках следующего призыва на военную службу. В таком случае гражданину давалось бы достаточно времени для внутреннего анализа своих убеждений, и в итоге он либо подтверждал бы свое желание пройти мирную службу, либо отказался бы от него и принял вариант военной службы..

Еще одним основанием для отказа в замене военной службы по призыву на АГС является утверждение о том, что характеризующие документы и другие данные призывника не соответствуют предъявляемой аргументации того, что несение военной службы противоречит убеждениям.

То есть действующее законодательство предусматривает, что основанием в отказе в замене вида службы может являться наличие документа, прямо противоречащего (опровергающего) заявление гражданина.

В подавляющем большинстве случаев документы, опровергающие заявления призывника, отсутствуют. При этом причиной отказов обозначается то, что призывником не были предоставлены документы, подтверждающие наличие у него соответствующих убеждений. Таким образом, сложившаяся правоприменительная практика прямо противоречит требованию федерального закона, когда, вместо оценки фактических обстоятельств дела, призывные комиссии адресуют гражданам обязанность по доказыванию собственных убеждений, делая это решающим фактором...

Стоит отметить, что в большинстве случаев за формулировкой того, что характеризующие документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о противоречии несения военной службы его убеждениям, скрывается иное обстоятельство – то, что призывник заявлением и содержанием своего выступления не смог убедить призывную комиссию в том, что у него есть соответствующие убеждения. Это, в данный момент, является наиболее распространенной причиной отказа в замене одного вида службы другим.

В сложившихся условиях организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга» полагает, что невозможно говорить об объективности подобных решений членов призывных комиссий.

Следует признать, что действующее законодательство РФ не содержит четких критериев, позволяющих членам призывной комиссии оценивать убеждения граждан, что с учетом отсутствия специального образования, знаний и компетенции, позволяющих оценить значимость соответствующих философских, этических или религиозных доводов, приводит к необоснованным решениям, базирующимся на субъективном понимании и соответствующей оценке членов призывной комиссии. А именно это ограничивает принцип равенства граждан перед законом.

Изменение подобной ситуации могло бы произойти в случае изменения действующего законодательства – например, путем перехода к заявительной системе реализации права на альтернативную службу, подобно существующей практике других стран - Финляндии, Норвегии, Швейцарии.

Также ситуация могла иметь достойное разрешение и в случае трансформации подхода к рассмотрению заявлений на АГС призывными комиссиями: от системы, в которой гражданин сам обязан (что подчас невозможно сложно для конкретного человека) доказывать наличие и значимость убеждений – к системе презумпции добросовестности гражданина.

Опыт специалистов организации убеждает в том, что на практике правоприменители должны толковать любые сомнения в пользу заявителя, если при всех стараниях заявителю сложно предоставить доказательства некоторых фактов, изложенных в просьбе (§ 62 Рекомендаций по международной защите № 10 Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев от 03.12.2013 г.).

Как указал в своем Определении от 17.10.2006г. по делу номер № 477-0 Конституционный суд Российской Федерации, национальное законодательство требует от заявителей только обосновать, а не доказать, что несение военной службы противоречит их убеждениям. Более того, в России приняты объективные и легко применимые критерии для проверки искренности заявленных убеждений, а именно: увеличена продолжительность альтернативной службы в 1,75 раза, ее прохождение часто связано с проживанием вдалеке от места постоянного жительства, а уровень зарплат, в большинстве случаев, является минимальным. Эти факторы, сами по себе, являются достаточной формой сдерживания побуждений (disincentive) (Conscientious objectors v. Denmark (Eur. Comm. H.R. dec.), no. 7565/76, 9 DR 117, 118 (1977); Autio v. Finland (Eur. Comm. H.R. dec.), no. 17086/90, 6.12.91, 72 DR 245, 249 (1991)).

Давая оценку увеличенному, по сравнению с военной службой, сроку прохождения альтернативной гражданской службы, Комитет Государственной Думы по обороне в своем Заключении на проект ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (утвержденном Решением Комитета от 20 марта 2002 г. № 86/1) указывает: «Установление такого срока альтернативной гражданской службы является одним из основных условий, при которых убеждение или вероисповедание будут являться, как и предусмотрено Конституцией Российской Федерации, основной и единственной причиной, побудившей гражданина заменить военную службу альтернативной гражданской службой».

Еще одной важной проблемой является отсутствие механизма реализации права на свободу совести для граждан, у которых в период прохождения военной службы возникли убеждения, противоречащие несению

военной службы – действующее правовое регулирование никак не защищает права таких граждан. По нашему мнению, этим нарушается статья 59 Конституции РФ, которая говорит о праве на альтернативную гражданскую службу всех граждан, в том числе, и уже проходящих военную службу.

В весенний призыв 2020 года организация по-прежнему фиксировала многочисленные факты бездействия военного комиссара при рассмотрении заявления на АГС – не рассмотрено в срок, не организована призывная комиссия. Также имели место вызовы на медицинское освидетельствование, несмотря на поданное заявление на АГС до его рассмотрения по существу.

Несоответствие мотивации отказа озвученной на заседании призывной комиссии и мотивации указанной в выписке из протокола затрудняет формулирование правовой позиции призывника при подготовке заявления в суд. Так, зачастую устно озвучили «не убедил», а в решении призывной комиссии указан отказ «в связи с нарушением сроков подачи заявления» или что «характеризующие документы и данные не соответствуют доводам гражданина о наличии убеждений, противоречащих несению военной службы».

Одной из серьезных проблем действующих альтернативнослужащих является отсутствие общежития или иного отвечающего требованиям законодательства жилого помещения для граждан, проходящих АГС. Несмотря на требования действующего законодательства предоставлять гражданам, проходящим АГС жилье, то есть помещения, отвечающие соответствующим требованиям, граждане, проходящие АГС, часто размещаются в пансионатах той организации, где они проходят службу, либо в помещениях, находящихся прямо на рабочем месте – то есть проживают в условиях, не отвечающих требованиям законодательства и нормам жилищного права.

Действующее правовое регулирование не предусматривает учета мнения гражданина и учета сущности убеждений гражданина при подборе ему места прохождения АГС. В соответствии со ст. 5 ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» при подборе места прохождения АГС должны быть учтены образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы, состояние здоровья, семейное положение гражданина, а также потребность организаций в трудовых ресурсах.

На протяжении последних лет в организацию не поступали обращения от граждан, которые были направлены в места прохождения АГС, противоречащие их убеждениям. В связи с инициативой Министерства обороны РФ о возможности массового прохождения альтернативной службы в Главном храме Вооруженных сил РФ, у специалистов организации возникают опасения, что направление граждан в данное учреждение без их согласия, может привести к нарушениям их права на свободу совести. Право на прохождение альтернативной гражданской службы является производным от права на свободу совести и служба в религиозной структуре, но прославляющей ратные подвиги, может противоречить убеждениям граждан в такой же степени, как и служба в армии. В этой связи, считаем, что при направлении на АГС в Главный храм Вооруженных сил РФ, целесообразно обязательно заручаться согласием граждан.

<b>Нарушение</b>	<b>Регион/район</b>
Заявление о замене военной службы по призыву на АГС не было рассмотрено в течение весеннего призыва	<b>Москва, Чертановский район</b>
Военный комиссар отказал в рассмотрении поданного заявления на АГС, обосновав это тем, что в прошлый призыв призывная комиссия уже рассматривала заявление на АГС и отказала в замене	Псковская область, Псков
Подано заявление на АГС уже 2 призыва подряд. Повесток не получают. Направлена жалоба на бездействие	Санкт-Петербург, Выборгский район
Не рассматривают поданное на АГС заявление	Санкт-Петербург, Адмиралтейский район
Не рассмотрели заявление на АГС, поданное в январе	Москва, Домодедовский район
Призывник подал заявление на замену военной службы на АГС в марте 2020года. Убеждения религиозного характера. На заявление военком дал ответ, что нарушен срок подачи, и к тому же у призывной комиссии нет оснований для его рассмотрения, поскольку в заявлении нет содержится доказательств приверженности призывника какой-либо религии; что в вероисповедании есть запреты держать оружие в руках. Также военком указывает, что нет доказательств, что гражданин - верующий. По мнению военкома, доказательством должно быть знание основных принципов и учений, соблюдение постов, посещение церкви, проповедание учения другим людям, знание всех священных писаний, паломничества, соответствующий внешний вид, другие поступки и	Кировская область

действия, свидетельствующие о вере, наличие свидетелей или духовных наставников. Кроме того, военком ссылается на то, что в учебном заведении молодой человек проходил курс по учебной дисциплине "Основы военной подготовки"	
Призывника на призывной комиссии не выслушали, унижали, на заседание вызвали по телефону, отказали по пропуску срока подачи заявления на АГС	Краснодарский край, Краснодар
Призывнику отказали в АГС по сроку подачи заявления. Устно прозвучало "не убедил". Призывник подал заявление о замене в марте. Во время комиссии пытался убедить членов призывной комиссии, что срок не пропущен, т.к. до конца лета является студентом и подлежит призыву осенью (закончил ВУЗ и написал заявление на каникулы, отсрочка оформлена)	Рязанская область, Рязань
Призывник в осенний призыв обжаловал отказ в суде. Суд встал на сторону молодого человека и отменил решение призывной комиссии. В июне при повторном рассмотрении заявления призывная комиссия не приняла решение и перенесла заседание, предложив представить свидетелей (религиозные убеждения)	Псковская область
Подано заявление на АГС. После подачи заявления на АГС несколько раз приходили повестки на медицинское освидетельствование, пришлось писать отдельное заявление с просьбой вызвать на призывную комиссию. После заявления пришла повестка на призывную комиссию	Ростовская область, Волгодонск
Несмотря на поданное заявление на АГС, призывнику продолжали приходить повестки на медицинское освидетельствование	Краснодарский край, Темрюкский район
Несмотря на поданное заявление на АГС, молодому человеку продолжали приходить повестки на медицинское освидетельствование	Кировская область, Слободской

## Выводы

- Итоги мониторинга 2020 года по-прежнему свидетельствуют о существовании множества нарушений при призыве. Все это лишний раз убеждает в том, насколько важен для кардинального улучшения ситуации консенсус общества и армии, а также гражданский контроль в решении постоянно воспроизводящихся проблем призыва.
- Анализ результатов мониторинга нарушений призывных мероприятий в 2020 году и опыт долгий опыт прошлых наблюдений свидетельствует о том, что подобные нарушения не случайны, они обусловлены, воспроизводят из раза в раз схожую картину и укладываются в схему противодействия призывникам в реализации своего права на освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, а также права на альтернативную гражданскую службу.
- Что является важным в этой связи для изменения ситуации? Прежде всего, в условиях сильной правовой неосведомленности граждан должно быть обеспечено и активно действовать правовое информирование, которое дает человеку уверенность в защищенности, уверенность в собственных силах и в существовании возможности успешного противодействия несправедливости.
- Существенное значение также имеют организация продуманной и организованной работы медиков, уверенность в том, что в их работе будут использованы необходимые знания, понимание и учет возрастных особенностей, физиологии и психики военнослужащих по призыву, учет возможных рисков от нездоровья военнослужащих, неучтенного специалистами при призыве.
- Преодоление обозначенных выше проблем будет способствовать повсеместному соблюдению прав и свобод граждан при призыве, доверию к армии, ее институтам, а, следовательно, облегчать адаптацию к армейской жизни тем, кто будет нести службу и оставлять удовлетворительное впечатление от внимательного отношения к себе, своим обстоятельствам у тех, кто не будет служить или будет нести АГС.

## Рекомендации

Итоги мониторинга призыва 2020, учитывая его специфику, позволяют предложить **несколько рекомендаций** по вопросам, связанным с особенностями призыва в ситуации эпидемии.

1. Целесообразна отмена призывных мероприятий или сокращения количества призываемых граждан в период распространения коронавирусной (или иной подобной) инфекции в стране или в районах с большим количеством инфицированных граждан.
2. Необходимо проводить распределение призывного ресурса по времени и датам, то есть вызов граждан, запланированных на одну дату, на заранее установленное время.
3. Важно отказаться от практики вызова на мероприятия граждан, не подлежащих призыву на военную службу или направлению на альтернативную гражданскую службу. Это возможно при условии надлежащего ведения военным комиссаром картотеки личных дел призывников.
4. Следует отказаться от вызова на призывные пункты в период пика эпидемии граждан, страдающих хроническими заболеваниями легких, сердечно-сосудистыми заболеваниями, заболеваниями крови, а также тех, кто по результатам изучения подлежит освобождению от призыва по состоянию здоровья или направлению на обследование.
5. Важно контролировать выполнение требований по обеспечению социального дистанцирования граждан.
6. Следует обеспечить контроль за наличием и использованием сотрудниками военных комиссариатов СИЗов.

В вопросах **обеспечения законности процедуры призыва граждан на военную службу и реализации права на альтернативную гражданскую службу** целесообразно:

#### **МИНИСТЕРСТВУ ОБОРОНЫ**

1. Рекомендовать разместить на сайтах органов исполнительной власти субъектов Федерации информацию о составах, графике работы призывных комиссий, а также о процедуре призывных мероприятий со ссылками на действующее законодательство, составы врачей-специалистов, перечни медицинских учреждений для обследования призывников и надзорные органы, обеспечивающие законность призывных мероприятий с контактами ответственных должностных лиц.
2. Рекомендовать военным комиссарам субъектов Федерации принять инструкции, регламентирующие процедуру ознакомления и фотофиксации личных дел призывников, а также порядок пользования техническими средствами с расширенными мультимедийными возможностями непосредственно на территории призывных пунктов в помещениях, не содержащих сведений, составляющих тайну (по примеру Инструкции, принятой в военном комиссариате Санкт-Петербурга).
3. Рассмотреть вопрос разработки механизма для реализации военными служащими, в том числе, курсантами ВВУЗов, права на альтернативную гражданскую службу.

#### **МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

1. Разработать порядок оценки врачебно-экспертных документов, оформляемых врачами-специалистами в рамках процедуры медицинского освидетельствования и обследования призывников.
2. Содействовать расширению перечня медицинских учреждений для обследования призывников за счет включения туда учреждений, определенных в территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в целях, в том числе, более эффективного распределения нагрузки на медицинские учреждения.

